

# Meer kennis nodig over kabels en leidingen

**In Nederland ligt ruim 1,7 miljoen km aan ondergrondse kabels en leidingen. Ter voorkoming van graafschade is het een must dat zowel opdrachtgever als aannemer weten wat hun rechten en verplichtingen zijn.**

Ter voorkoming van graafschade kwam in 1985 de AVSL tot stand, de Aanbeveling ter Voorkoming van Schade aan Leidingen. Het waren breed gedragen regels hoe en op welke wijze moest worden omgegaan bij het opsporen van leidingen, bijvoorbeeld handmatig graven, dan wel het maken van proefsleuven. Om te borgen dat de verplichtingen een contractuele basis kregen, vormde de AVSL de opmaat voor een separate regeling van de materie in de standaard bestekken voor de gww-sector. De beheerder van die systematiek, Crow, introduceerde daartoe een separate paragraaf in haar standaard bestek onder post 1.09. Vanaf de editie RAW 2010 werd verwezen naar de Crow Publicatie 250, die feitelijk de AVSL 1985 verving. Binnen RAW post 1.09 worden overigens nadere regels gegeven voor kosten en uitloop op de planning, daar waar een aannemer, ondanks het in acht nemen van een zorgvuldig graafproces een leiding niet kan traceren.

## Leidingvergadering

Via de deel III van de RAW zijn de UAV 2012 automatisch toepasselijk. In § 5 van die UAV is geregeld dat voor de aanvang van de



werkzaamheden een kabel- en leidingvergadering wordt gehouden waarbij de aannemer nader wordt geïnformeerd over de kenbare posities van kabels en leidingen.

Per 1 juli 2008 werd de Wion van kracht, de Wet Informatie Uitwisseling – Ondergrondse Netten. Vanaf dat moment is er een wettelijke plicht elke mechanische grondroering bij het Kadaster te melden. Tevens is er een plicht voor de grondroerder onbekende kabels en leidingen te melden bij het Kadaster, de zogenoemde weesleidingen. Voor de netbeheerder bestaat een informatieplicht alle tekeningen te verstrekken.

In publiekrechtelijk opzicht is het Agentschap Telecom de toezichthouder op de Wion. Bij die taak zal de branchebreed gedragen Crow-publicatie/richtlijn 500 van november 2016, de opvolger van publicatie 250, als uitgangspunt worden genomen. Bij overtredingen heeft het agentschap de bevoegdheid in te grijpen via het bestuursrecht en het strafrecht, waarbij boetes kunnen oplopen tot maximaal € 450.000.

## Verantwoordelijkheden

De publicatie 500 regelt het zorgvuldige grondroerdersproces van initiatief tot gebruiksfase.

Uit een uitspraak van het Gerechtshof Amsterdam d.d. 20 september 2016 (ECLI: NL: GHAMS:2016:3860, rechtsoverweging 3.8.2) blijkt dat het Hof het gebruik van de publicatie als een best practice-regel ziet. Ook blijkt uit

die uitspraak dat de Wion dus het door de wetgever expliciet beoogde gevolg heeft, dat grondroerders minder snel aansprakelijk zullen zijn dan voorheen.

Die gedachte ligt ook ten grondslag aan de nieuwe Crow 500. Een majeure wijziging betreft immers de wijziging van verantwoordelijkheden binnen het graafproces. Waar eerder het vooronderzoek naar bestaande K&L bij de grondroerder lag, is dit thans een verplichting voor de netbeheerders. Initiatiefnemers en opdrachtgevers hebben dus duidelijke verplichtingen in de initiatieffase en dienen die zorgplicht na te komen.

Bij innovatieve contracten gesloten onder de GC 2005 zijn de RAW-bepalingen uitdrukkelijk niet toepasselijk. De publicatie 500 als best practice echter wel. Opdrachtgevers dienen bij de initiatieffase duidelijk hun verantwoordelijkheid te nemen: welke gebiedsinformatie is al voorhanden, wat kan en mag van de markt worden gevraagd? Wat is reëel gelet op een vaak bindende planning? Welke projectovereenstemmingen zijn al bereikt? Wie is verantwoordelijk voor het verkrijgen van toestemmingen van K&L-eigenaren voor de verlegging? Et cetera.

Het zonder meer afschuiven van risico's naar de markt, zonder een reële mogelijkheid van afprijzen kan als disproportioneel worden ervaren.

*Pieter de Vries is consultant bij Kpieto!; Claudia van der Poel is bedrijfsjurist bij Baas.*

## IN 'T KORT - Kabels en leidingen

Ter voorkoming van graafschade kwam in 1985 de AVSL tot stand

Via de standaard RAW-bestekken is Crow-richtlijn 500 toepasselijk

De wet geeft regels via de Wion; toezichthouder is het Agentschap Telecom

Het GC-contract vergt maatwerk: risico's moeten voor de markt te dragen zijn